



MINISTRO DE ESTADO EXTRAORDINÁRIO PARA O PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO ECONÔMICA

Ordem de Serviço n.º.....

Em 26 de agosto

de 19 65

Memorando n.º.....

Aviso n.º.....

Exp. de Motivos n.º.....

Documento de Trabalho nº 15

De: Ministro Extraordinário para o Planejamento e Coordenação Econômica

Para: Reunião Ministerial de 26.8.1965

Assunto: CURSO SOBRE O ORÇAMENTO - PROGRAMA

Encaminhamento:

Para informação

Para crítica e revisão

Para ação

TREINAMENTO PARA O ORÇAMENTO-PROGRAMA

A introdução gradual do Orçamento-Programa na Administração Federal tem seguido uma programação que foi iniciada com a preparação do Orçamento por Programas, Sub-Programas e Projetos para 1966, que será aperfeiçoada até o final de 1965 e implementada por todo o ano de 1966. Como no próximo janeiro será iniciada a orçamentação do exercício de 1967, e é intenção do governo fazer com que a Proposta de 1967 seja o próprio Orçamento-Programa, faz-se necessário o início imediato do Treinamento do Serviço Público para esse fim, o qual se inicia com este Curso no momento apresentado à Administração Pública pelo Ministério do Planejamento e Coordenação Econômica.

CURSO SOBRE O ORÇAMENTO - PROGRAMA

Ministério do Planejamento e Coordenação Econômica

EPEA e Setor de Orçamento e Finanças

- INÍCIO PREVISTO:** 2a. quinzena de setembro
- DURAÇÃO PROVÁVEL:** 3 meses
- PARTICIPANTES:** Indicados pelos Ministérios, executivos, preferencialmente os responsáveis pelas tarefas de programação e orçamentação.
- INSTRUTORES:** Técnicos do Setor de Orçamento e Finanças — Conferencistas - Equipe do EPEA
- DIVULGAÇÃO e SECRETARIA :** Setor de Cursos do EPEA (Ministério da Fazenda, sala 840)
- HORÁRIO :** 2 (duas) horas diárias, pela manhã; frequência obrigatória.

1a. PARTE

CONCEITUAÇÃO ECONÔMICA BÁSICA

1. Noções de microeconomia; (4 horas de aula)
2. Contabilidade Nacional; (10 horas)
 - 2.1. Os agregados: produto, renda e despesa
 - 2.2. Consumo, poupança e investimento
 - 2.3. Esquema simplificado de contas nacionais
3. Macroeconomia (12 horas)
 - 3.1. Equilíbrio agregativo a curto prazo
 - 3.2. Análise da Inflação
 - 3.3. Política fiscal

2a. PARTE

PLANEJAMENTO ECONÔMICO E SOCIAL

1. Desenvolvimento econômico e social (6 horas)
 - 1.1. Conceito de desenvolvimento
 - 1.2. Principais fatores do desenvolvimento econômico:

 formação física de capital; produtividade dos investimentos; capital humano e progresso tecnológico.
2. Princípios e técnicas de Planejamento Econômico (18 horas)
 - 2.1. Programação de longo prazo: estágio global
 - 2.2. Programação de longo prazo: estágio setorial
 - 2.3. Programação de longo prazo: projetos
 - 2.4. Programação de longo prazo: planos regionais
 - 2.5. Programação de curto prazo.
 - 2.6. Técnicas de projeção de variáveis econômicas
 - 2.7. Modelos típicos de planejamento setorial.
3. A experiência de planejamento econômico no Brasil (4 horas)
4. O Programa de Ação Econômica do Governo (6 horas)

3a. PARTE

A ELABORAÇÃO, EXECUÇÃO E CONTRÔLE DE ORÇAMENTO PRO-GRAMA

- 1 - Conceituação do Orçamento Programa (5 horas)
 - 1.1- Conceito e características
 - 1.2- Algumas experiências na América Latina e no Brasil
 - 1.3- Nomenclatura técnica do Orçamento Programa

- 2 - Orçamento Convencional (10 horas)
 - 2.1- Elaboração da proposta orçamentária (técnica da previsão da receita, critérios de fixação de gastos, classificação dos gastos, outros aspectos)
 - 2.2- Discussão orçamentária (aspectos e critérios e base de discussão)
 - 2.3- Execução orçamentária
Contrôle Orçamentário
Críticas ao processo orçamentário vigente
Efeitos do processo orçamentário vigente (enfoque econômico, financeiro, social, político e administrativo)
Inconsistência do processo orçamentário vigente frente ao processo de desenvolvimento exigido pelos países subdesenvolvidos

- 3 - Elaboração do Orçamento-Programa (18 horas)
 - 3.1 - Diagnóstico do setor público como base da distribuição nacional do gasto
 - Programação orçamentária como instrumento de programação global ou setorial
 - Enquadramento dos Ministérios, Órgãos e Autarquias federais dentro de um processo de orçamento por programa (programas de trabalho, objetivos, vantagens referentes ao processo de desenvolvimento, dificuldades)
 - Metodologia de fixação de metas a curto, médio e longo prazo nos distintos programas
 - Conceituação de programas, subprogramas, projetos e atividades
 - Apresentação dos programas, subprogramas, projetos e atividades pelas diversas unidades
 - Programas de custeio e programas de investimentos, diferen

ciação e relação

- Avaliação dos programas
 - Integração dos programas e formulação de programas setoriais
- 4 - Execução do Orçamento Programa (7 horas)
- Contabilidade do programa
 - Vinculação com o orçamento de caixa
- 5 - Contrôle do Programa (6 horas)
- Acompanhamento dos programas
 - Reformulação periódica dos programas
- 6 - Manual do Orçamento (6 horas)
- Descrição da sistemática orçamentária
 - Esquema geral da proposta orçamentária
 - Codificação da Receita
 - Codificação da Despesa
 - Codificação dos Programas, e Subprogramas
- 7 - Instruções para o Orçamento Programa de 1966 e 1967. (8 horas)